



วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับ ผลประโยชน์ทับซ้อน

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

<http://www.kudjiklocal.go.th>

คำนำ

ด้วยคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment :ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องให้หน่วยงานภาครัฐยกระดับการดำเนินงานให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกณฑ์การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อกำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

ในการนี้ จะได้นำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นำมา กำหนดเป็นและมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก เพื่อเป็นแนวทาง และยึดถือปฏิบัติต่อไป

สำนักปลัด อบต.
องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

สารบัญ

	หน้า
ความเป็นมาในการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน	๓
วัตถุประสงค์	๔
การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	๕
สรุปผลวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน	๘
ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อน	๙
ภาคผนวก	๑๑

บทที่ ๑

ความเป็นมาในการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ความเป็นมา

การทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นปัญหาเก่าในสังคมไทยและสังคมโลก เนื่องจากประเทศไทยมีวัฒนธรรมแบบขุนนางเก็บภาษีละส่วยเอง รวมทั้งวัฒนธรรมแบบผู้อุปถัมภ์ คือ ขุนนางต้องดูแลทุกข์สุขของผู้อยู่ให้อุปถัมภ์มาช้านาน แต่เมื่อการเมืองไทยและเศรษฐกิจไทยเปลี่ยนแปลง การปกครองเป็นประชาธิปไตยและทุนนิยมที่ข้าราชการนักรบการเมืองมีอำนาจมากขึ้นตามลำดับ ทำให้ประชาชนมีค่านิยมยกย่องเงิน มีสินค้ำฟูมเฟื่อยมีช่องทางจะสะสมและใช้เงินเพิ่มขึ้น สาเหตุข้อหนึ่งของการขยายตัวของปัญหาการทุจริต คอร์รัปชัน คือ การพัฒนาแบบทุนนิยม การด้อยพัฒนาของประเทศไทยทำให้มีช่องว่างทางอำนาจและความรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างชนชั้นสูงกับประชาชนมากขึ้น กลุ่มคนที่มีอำนาจมีตำแหน่งหน้าที่ระดับสูงมีโอกาสที่จะทุจริตคอร์รัปชันได้ง่าย การคอร์รัปชันในสายตาของคนไทยบางกลุ่มอาจมองเป็นเรื่องปกติไม่ใช่เรื่องใหญ่ แต่ในความเป็นจริงปัญหาการคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนคนไทยมากยิ่งนัก เพราะส่วนใหญ่การคอร์รัปชันจะเกิดขึ้นในระบอบราชการ เนื่องจากงบประมาณของรัฐที่จะนำมาพัฒนาประเทศจะต้องถูกใช้โดยหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ จึงมีช่องว่างให้กับข้าราชการ นักรบการเมืองบางคนบางกลุ่มที่จะคอร์รัปชันหรือหาผลประโยชน์เป็นจำนวนมาก ทั้งรูปแบบที่เห็นได้ชัดและรูปแบบการหาผลประโยชน์ทับซ้อน การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคมอย่างไรก็ตามท่ามกลางผู้ที่จงใจกระทำผิด

ด้วยสถานการณ์ปัจจุบัน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและผลักดันให้การปราบปรามการทุจริตเป็นวาระแห่งชาติ โดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ มีมติให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้การดำเนินงานด้านการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส เป็นไปอย่างจริงจังต่อเนื่อง สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทุกจุด

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนหมายถึงกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดเหตุ โอกาส ที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจจะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ขัดกันของผลประโยชน์มากเท่าใดก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารและปฏิบัติราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
๒. เพื่อสร้างวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความตระหนักถึงประโยชน์ส่วนรวม
๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้
๔. เพื่อให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่รัฐยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็นแบบอย่างที่ดี ยึดหลักความถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้
๕. เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

บทที่ ๒

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหายและดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนได้แก่ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยงทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) เชิงคุณภาพ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นยาก

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆ ครั้ง

ระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้



ระดับของความเสียหาย (Degree of Risk)

ลำดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน
๑	ความเสี่ยงระดับสูงมาก (Extreme Risk :E)	๑๕-๒๕ คะแนน
๒	ความเสี่ยงระดับสูง (High Risk :H)	๙-๑๔ คะแนน
๓	ความเสี่ยงระดับปานกลาง (Moderate Risk :M)	๔-๘ คะแนน
๔	ความเสี่ยงระดับต่ำ (Low Risk :L)	๑-๓ คะแนน

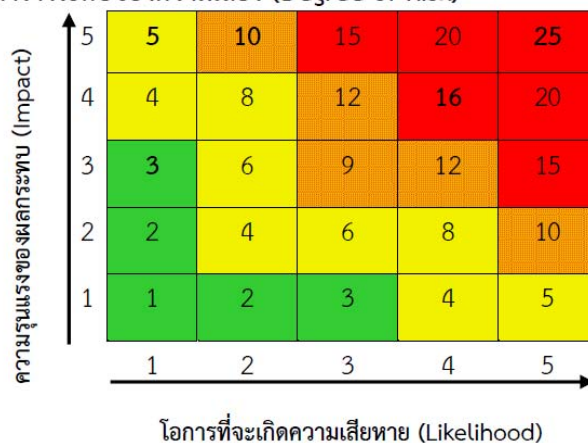
ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงจะต้องมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Profile) ที่ได้จากการพิจารณาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงจากโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง(Likelihood) และผลกระทบที่เกิดขึ้น และขอบเขตของระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้(Risk Appetite Boundary)

$$\text{ระดับความเสี่ยง} = \text{โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ} \times \text{ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ} \\ (\text{Likelihood} \times \text{Impact})$$

ซึ่งจัดแบ่งเป็น ๔ ระดับ สามารถแสดงเป็นRisk Profile แบ่งพื้นที่เป็น ๔ ส่วน (๔ Quadrant) ใช้เกณฑ์ในการจัดแบ่งดังนี้

ระดับความเสี่ยง	คะแนนระดับความเสี่ยง	มาตรการกำหนด	การแสดงผลสัญลักษณ์
ต่ำ (Low)	๑-๓ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยง	สีเขียว 
ปานกลาง(Medium)	๔-๘ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยงแต่มีมาตรการควบคุมความเสี่ยง	สีเหลือง 
เสี่ยงสูง(High)	๙-๑๔ คะแนน	มีมาตรการลดความเสี่ยง	สีส้ม 
เสี่ยงสูงมาก(Extreme)	๑๕-๒๕ คะแนน	มีมาตรการลดและประเมินซ้ำหรือถ่ายโอนความเสี่ยง	สีแดง 

ตารางระดับของความเสียหาย (Degree of Risk)



๒.การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)


องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

เมื่อพิจารณาโอกาส/ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของแต่ละปัจจัยเสี่ยงแล้วนำมาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรมหรือภารกิจของหน่วยงานว่าก่อให้เกิดระดับของความเสี่ยงในระดับใดซึ่งจะทำให้ทราบว่าความเสี่ยงใดเป็นความเสี่ยงสูงสุดที่ต้องบริหารจัดการก่อนองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก จึงกำหนดความเสี่ยงที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนจำนวน ๔ ประเด็นหลักที่พบการกระทำที่มีพฤติกรรมมีผลประโยชน์ทับซ้อน และเข้าลักษณะผิดวินัยข้าราชการท้องถิ่นที่ได้จากการตรวจสอบ และพบเป็นสาเหตุของการกระทำดังกล่าว ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิกปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วย (๑) การจัดหาพัสดุ (๒) การจัดทำโครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานประชุมและสัมมนา (๓) การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ(๔) การใช้รถราชการ(๕) การควบคุมงาน

ตารางวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)





องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

การวิเคราะห์ความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน			
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	ลำดับความเสี่ยง
๑. การจัดหาพัสดุ	๑. หัวหน้า/เจ้าหน้าที่พัสดุเลือกซื้อร้านที่ตนเองสนิทหรือเป็นญาติหรือร้านที่ตนพูดคุยได้ง่าย ๒. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ - หัวหน้า/จนท. ผู้มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้าง จะเลือกผู้ขายหรือผู้รับจ้างจากบุคคล/ห้างร้าน/บริษัทที่ตนเองสามารถแสวงหาผลประโยชน์ได้	๕	๕	๒๕	

ตารางวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

ประเด็น ความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน			
		โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง	ลำดับ ความเสี่ยง
๒. การจัดทำโครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา	การจัดทำโครงการอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา บางรายการมี การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	๓	๔	๑๒	
๓. การเบิกค่าใช้จ่ายในการ เดินทางไปราชการ	เบิกค่าตอบแทนในเดินทางไป ราชการ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงค่าที่พัก ค่า พาหนะเป็นไปตามความเป็นจริง	๓	๓	๙	
๔. การใช้รถราชการ	ผู้ใช้รถราชการละเลยการปฏิบัติตาม ระเบียบ	๓	๒	๖	
๕. การควบคุมงาน	ผู้รับจ้างทำงานในวันหยุดโดยไม่ แจ้งให้ผู้ควบคุมงานทราบ เมื่อผู้ รับจ้างทำงานไปแล้วผู้ควบคุมงาน อาจปล่อยให้งานเป็นไปตามผู้รับจ้าง ทำไว้ ทำให้ได้คุณภาพงานไม่ดี เท่าที่ควร	๒	๓	๖	

จากแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map) ที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถสรุปการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนได้ตามตารางต่อไปนี้

ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	จัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง
การจัดหาพัสดุ	ลำดับ ๑ (สูงมาก = ๒๕ คะแนน)
การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา	ลำดับ ๒ (สูง = ๑๒ คะแนน)
การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	ลำดับ ๒ (สูง = ๙ คะแนน)
การใช้รถราชการ	ลำดับ ๓ (ปานกลาง = ๖ คะแนน)

จากตารางผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก โดยคณะกรรมการกลุ่ม “เมืองไทยใสสะอาด” องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิกนำผลที่ได้มากำหนดมาตรการวิธีการควบคุมเพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนประจำปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๖๒

สรุปผลวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

๑. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ
๒. การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์
๔. การเบิกจ่ายงบประมาณที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบ

บทที่ ๓

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การดำเนินการวิเคราะห์ลดความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๑) การพิจารณากระบวนการที่มีโอกาสเสี่ยงต่อการทุจริต หรือที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
 - กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงินและมีช่องทางที่จะทำประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง
 - กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่/ผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง ซึ่งมีโอกาสเอื้อประโยชน์หรือให้ความช่วยเหลือพวกพ้อง การกีดกัน การสร้างอุปสรรค
 - กระบวนการที่มีช่องทางเรียกร้องหรือรับผลประโยชน์จากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง
- ๒) มีกระบวนการที่เข้าข่ายมีโอกาสเสี่ยงต่อการทุจริต หรือที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
 - การรับ – จ่ายเงิน
 - การบันทึกบัญชีรับ – จ่าย / การจัดทำบัญชีทางการเงิน
 - การกำหนดคุณลักษณะวัสดุ ครุภัณฑ์ การกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะเข้าประมูลหรือขายสินค้า
 - การตรวจรับวัสดุ ครุภัณฑ์
 - การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอนและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง
- ๓) ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นหากไม่มีการป้องกันที่เหมาะสม
 - สูญเสียงบประมาณ
 - เปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่ให้ผู้ปฏิบัติใช้โอกาสกระทำผิดในทางมิชอบด้วยหน้าที่
 - เสียชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของหน่วยงาน

สรุปการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการและผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุกระทำให้

๑. การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
๒. การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม จริยธรรม
๓. การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

๒. แนวทางการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๒.๑ การเสริมสร้างจิตสำนึกถึงจรรยาบรรณการทุจริตทุกรูปแบบ ให้กับข้าราชการ บุคลากร และเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุฉินท
- ๑) การส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลกุฉินท
- ๒) เผยแพร่ค่านิยมสร้างสรรค์ให้แก่เจ้าหน้าที่
- ๓) จัดโครงการฝึกอบรมด้านคุณธรรม จริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่
- ๔) การส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชา เป็นตัวอย่างที่ดี

๒.๒ การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อหน่วยงาน เช่น

๑) การแจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม

๒) การเผยแพร่หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

๓) การตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพนักงาน

ราชการและลูกจ้างอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

๔) จัดช่องทางการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒.๓ ส่งเสริมให้มีการธรรมาภิบาลและสร้างความตระหนักคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้กับข้าราชการ บุคลากรและลูกจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบล กุดจิก ให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม การออกแนวทางการปฏิบัติงานการมอบนโยบายของผู้บริหารและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมเพื่อสร้างการรับรู้และจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต ให้มีค่านิยมทัศนคติที่ถูกต้องและสอดคล้องตามจรรยาบรรณของข้าราชการลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก และประมวลจริยธรรมของข้าราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๔ การวางแผนแนวทางการพัฒนาระบบและสร้างมาตรการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและป้องปรามการเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน รวมทั้งมีการขยายผลและให้ความรู้ตามแนวทางการปฏิบัติหรือกฎระเบียบใหม่ๆ ที่ออกมา เพื่อการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบ กฎเกณฑ์ใหม่ๆ ให้กับข้าราชการ บุคลากรและลูกจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบล กุดจิกและครอบคลุมกลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงและมีโอกาสใช้ดุลยพินิจในส่วนของภาคประชาชน

๒.๕ การจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริตและประพฤติมิชอบ ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเน้นรูปแบบที่เข้าใจง่าย การศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง มีการวิเคราะห์ปัจจัยการเกิดการทุจริต การเกิดผลกระทบต่อประชาชน และบทลงโทษ ทำให้เห็นภาพการทุจริตได้อย่างชัดเจน รวมทั้งแนวปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับสิ่งที่ควรทำและไม่ควรทำ (Do & Don't) เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ให้กับข้าราชการและบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง และมีการถ่ายทอดความรู้จากคู่มือผลประโยชน์ดังกล่าวด้วย

๒.๖ สร้างการมีส่วนร่วมกับภาคเครือข่ายภายนอก โดยเฉพาะผู้ให้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้เกิดความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

๒.๗ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก ทั้งจากหน่วยงานราชการและภาคประชาชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ครอบคลุมและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น เพื่อร่วมสร้างแนวทางและมาตรการในการดำเนินการสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก รังเกียจการทุจริตทุกรูปแบบ เป็นเขตปลอดการทุจริต รวมทั้งมีกระบวนการตรวจสอบที่รัดกุม เพื่อลดโอกาสการทำทุจริตให้น้อยลง อีกทั้งยังเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนและหน่วยงานของรัฐให้ดียิ่งขึ้น

๓. มาตรการจัดการความเสี่ยง

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	มาตรการจัดการความเสี่ยง
๓.๑ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	<p>๑. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากรให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และแนวทาง การจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีตกลงราคาอย่างเคร่งครัด</p> <p>๒. ควบคุม กำกับดูแลให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการจัดซื้อ จัดจ้างทำรายงานสรุปการจัดซื้อจัดจ้างรายไตรมาสและเสนอให้หัวหน้าส่วนราชการทราบ</p> <p>๓. ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุและ บุคลากรที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>๔. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากรปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด</p>
๓.๒ การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อ จัดจ้าง	<p>๑. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ และบุคลากร อบต.กุดจิก ปฏิบัติตามนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใส การเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้ข้าราชการถือปฏิบัติ</p> <p>๒. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากร อบต.กุดจิก ปฏิบัติตามคู่มือป้องกันกันผลประโยชน์ทับซ้อน อบต.กุดจิก</p> <p>๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่าย ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ครอบคลุม และทั่วถึงมากยิ่งขึ้น เพื่อร่วมสร้างแนวทางและมาตรการในการดำเนินการสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการ บุคลากร อบต.กุดจิก รังเกียจการทุจริตทุกรูปแบบ</p>
๓.๓ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกผลประโยชน์การใช้ อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/การให้และการรับของขวัญสินน้ำใจเพื่อประโยชน์จากงานราชการ	<p>๑.ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ บุคลากรอบต.กุดจิก ให้ปฏิบัติตาม มาตรการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตของอบต.กุดจิก อย่างเคร่งครัด</p> <p>๒. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ บุคลากร อบต.กุดจิก ทุกกอง ให้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่องการรับของขวัญ สินน้ำใจ อย่างเคร่งครัด</p> <p>๓. ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากร อบต.กุดจิก ปฏิบัติตามคู่มือป้องกันกันผลประโยชน์ทับซ้อน อบต.กุดจิก</p>

ภาคผนวก



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

ที่ นม ๙๗๗๐๑ /

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนองค์การบริหารส่วนตำบล
กุดจิก ประจำปี ๒๕๖๑

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก

เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วม
การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้
หน่วยงานภาครัฐยกระดับการดำเนินงานให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กร

ข้อเท็จจริง

เนื่องจากเกณฑ์ประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้กำหนดให้
มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของ
หน่วยงาน ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อ
กำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้

ข้อพิจารณา

บัดนี้ คณะทำงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก ได้ดำเนินการ
วิเคราะห์ความเสี่ยงในงานและภารกิจที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ พร้อมข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการ
ทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร ดังเอกสารที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายอนุชาติ สวามีชัย)

เลขานุการคณะทำงานฯ

ความเห็นของ หัวหน้าสำนักงานปลัด.

-เพื่อโปรดทราบ

(นางสาวณิชาดา หวยสูงเนิน)

หัวหน้าสำนักงานปลัด

ความเห็นของ ปลัด อบต.

เพื่อทราบ

(นางเพ็ญจันทร์ พานปรุ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นของ นายก อบต.

ทงาย

(นายวิมล เราสูงเนิน)

รองนายก รักษาการแทน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก